



REFORMA TRIBUTÁRIA DO BRASIL

Transformação que constrói o futuro

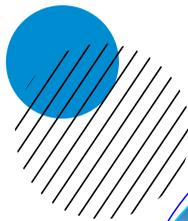


INTRODUÇÃO

O Brasil vive um momento histórico. A Reforma Tributária, aprovada com amplo apoio no Congresso Nacional e sob a liderança do Governo Federal, não é apenas uma mudança legal ou administrativa: é um marco de justiça fiscal. É o sinal de que o Estado brasileiro tem coragem para evoluir, inteligência para liderar e tecnologia de ponta para sustentar essa transformação.

Não é a primeira vez que o Brasil surpreende o mundo com soluções tecnológicas na área fiscal. O Ministério da Fazenda, com o desenvolvimento do Serpro, já liderou iniciativas como a Nota Fiscal Eletrônica, o Imposto de Renda 100% digital, a Conta Única, o Sistema Público de Escrituração Digital (SPED) e tantas outras que se tornaram referência para a administração tributária em diversos países. A Reforma Tributária é a continuidade dessa história — agora em um tempo em que a tecnologia pulsa inovação todos os dias. E mesmo atuando no presente, temos a certeza de estar construindo o futuro.

Neste paper, mostramos como a infraestrutura digital que está por trás da Reforma Tributária posiciona o Brasil como referência global em justiça fiscal, eficiência administrativa e inovação pública. E como o Serpro, Empresa Nacional de Inteligência em Governo Digital e Tecnologia da Informação, consolida-se como pilar tecnológico dessa transformação, em especial no desenvolvimento do portal da Reforma Tributária e das soluções do Ecossistema da Reforma Tributária de Consumo (RTC).



Serpro e Receita Federal desenvolvem a tecnologia que viabiliza a integração dos tributos e a automação dos processos, promovendo transparência, segurança e eficiência na arrecadação de impostos”

Alexandre Amorim
Presidente do Serpro

1. UMA TRANSFORMAÇÃO ESTRUTURAL COM LIDERANÇA PÚBLICA

Ao longo das últimas décadas, o Brasil construiu uma trajetória exemplar na digitalização da gestão fiscal e tributária. Com a Receita Federal como protagonista e o Serpro como braço tecnológico, o país inovou com o Imposto de Renda totalmente online, com sistemas de combate à sonegação e com o cruzamento inteligente de dados fiscais.

Agora, sob o Governo Lula, essa vocação digital atinge um novo patamar. A Reforma Tributária é uma reengenharia completa da lógica tributária nacional, que exige uma base tecnológica moderna, segura e escalável — e é exatamente isso que está sendo entregue ao país.

2. REFORMA TRIBUTÁRIA: UM NOVO MODELO PARA O BRASIL

A Emenda Constitucional nº 132/2023 instituiu o Imposto sobre Valor Adicionado (IVA) dual, composto por dois tributos:

- Contribuição sobre Bens e Serviços (CBS) | Federal: sob responsabilidade da Receita Federal, com suporte tecnológico do Serpro.
- Imposto sobre Bens e Serviços (IBS) | Estadual e Municipal: responsabilidade de um Comitê Gestor, com soluções tecnológicas independentes.

A CBS substitui PIS, Cofins e parte do IPI, simplificando a tributação sobre o consumo em nível federal. Entre os benefícios estão:

- Fim da cumulatividade dos impostos;
- Redução de litígios fiscais;
- Transparência para consumidores e empresas;
- Desoneração da cadeia produtiva.

Essa mudança proporciona um ambiente de negócios mais eficiente, com impactos positivos para a economia, o investimento e a justiça social. E para que tudo isso se torne realidade, é necessário um conjunto de tecnologias que viabilizem a implementação das regras e a gestão dos processos.

3. O SERPRO E A TECNOLOGIA POR TRÁS DA REFORMA TRIBUTÁRIA

Com expertise de mais de 60 anos em soluções fiscais digitais, o Serpro lidera o desenvolvimento da infraestrutura tecnológica da CBS. A atuação da empresa pública de TI vai além da tecnologia: é parte de uma estratégia de Estado para transformação digital com foco no interesse público.

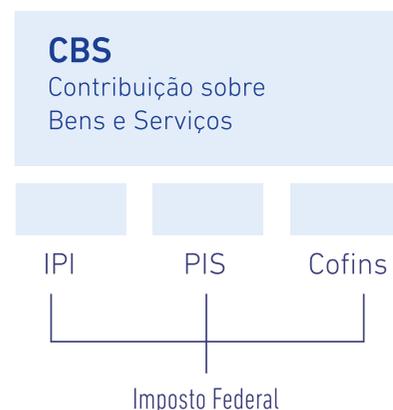
A implementação da Reforma Tributária demanda a criação de um sistema nacional inédito, capaz de integrar entes federativos e empresas, garantir rastreabilidade total das operações, promover justiça fiscal e assegurar transparência.

A plataforma da Reforma Tributária de Consumo (RTC) será capaz de processar, diariamente, milhões de transações com rastreabilidade plena, garantindo conformidade automatizada em tempo real. Trata-se de uma das maiores infraestruturas fiscais digitais do mundo em construção, combinando interoperabilidade com inteligência artificial e nuvem soberana.

A atuação do Serpro inclui:

- Apoio à Receita Federal no desenvolvimento da plataforma digital para a Reforma Tributária de Consumo, abrangendo a Contribuição sobre Bens e Serviços (CBS);
- Integração com sistemas estaduais e municipais;
- Estruturação de painéis de monitoramento em tempo real;
- Criação de ambientes de teste e simulação para empresas e governos.

CONHEÇA A COMPOSIÇÃO DOS NOVOS IMPOSTOS



Comitê Gestor

IBS

Imposto sobre
Bens e Serviços

ICMS

Imposto
Estadual

ISS

Imposto
Municipal



DO SERPRO PARA O ESTADO

4. O ECOSISTEMA RTC: ARQUITETURA QUE VIABILIZA A CBS

O Serpro desenvolve soluções tecnológicas de modo integrado para viabilizar a arrecadação e a gestão da CBS. O chamado Ecosistema RTC foi projetado com base nos princípios de flexibilidade, escalabilidade, interoperabilidade e inovação contínua. O modelo emprega arquitetura baseada em eventos (event-driven architecture), microsserviços, e streaming de dados, suportando o grande volume de operações do sistema.

Entre os principais componentes do Ecosistema RTC, destacam-se:

ARQUITETURA DIGITAL UNIFICADA

O Serpro está construindo uma base tecnológica interoperável, que conecta dados, sistemas e instituições, simplificando a operação tributária e ampliando a confiabilidade do sistema.

REGISTRO DE OPERAÇÕES DE CONSUMO (ROC)

Um grande inovação da RTC. Todos os documentos fiscais, independentemente do tipo (produto, serviço, transporte), são abstraídos e traduzidos em um único modelo de dados chamado ROC. Isso permite uma apuração padronizada, flexível e preparada para novos fatos geradores.

MOTOR DE REGRAS E CALCULADORA DE CONFORMIDADE

As regras tributárias da CBS podem ser atualizadas diretamente pela Receita Federal, sem necessidade de codificação. Esse motor interage com uma calculadora oficial, também desenvolvida pelo Serpro, que assegura o cálculo correto dos tributos no momento da operação. Essa apuração em tempo real reduz erros, elimina passivos tributários e gera confiança para quem quer pagar corretamente.

PLATAFORMA DE EVENTOS DA RTC

Infraestrutura tecnológica baseada em Kafka para o gerenciamento assíncrono de milhões de eventos fiscais. Cada documento fiscal gera múltiplas operações em cadeia (créditos e débitos), exigindo altíssima capacidade de processamento: até 28 mil transações por segundo e previsão de 70 bilhões de eventos no primeiro ano.

NUVEM DE GOVERNO

Toda a infraestrutura da RTC opera em ambiente de Nuvem de Governo, que combina segurança e soberania digital. Os dados são hospedados em estrutura privada de grandes fornecedores, mas com gestão pública e dentro dos data centers do Serpro.

SPLIT PAYMENT

O sistema de pagamento fracionado no momento da compra permite que o imposto devido seja recolhido imediatamente, reduzindo sonegação e garantindo a previsibilidade na arrecadação. Esse modelo será aplicado quando houver pagamento no ato da transação e pode envolver novos atores no ecossistema, como os Prestadores de Serviço de Pagamento (PSPs).

PORTAL DA REFORMA TRIBUTÁRIA

Interface unificada para diferentes perfis de usuário (contribuintes, Receita Federal, ATs estaduais e municipais), com autenticação via Gov.br e autorização por módulo específico. Também oferece acesso via APIs (Integra Contador) para sistemas corporativos.

CONTA CORRENTE FISCAL E CASHBACK

Cada contribuinte terá uma conta corrente fiscal para controle de débitos e créditos. Quando o comprador é de baixa renda e a operação envolve itens essenciais (gás, luz, telecomunicação), poderá haver Cashback direto, com devolução de tributo. A forma de devolução ainda está sendo definida.



INTELIGÊNCIA ARTIFICIAL

A IA será empregada em duas frentes: (1) análise de risco e detecção de fraudes; e (2) reconstrução da memória de cálculo tributário, proporcionando transparência ao contribuinte final. Essa funcionalidade está em fase de estruturação, com definição das bases de dados e registros necessários para treinamento dos modelos.

AUTENTICAÇÃO E IDENTIDADE VIA GOV.BR

O acesso aos sistemas da Reforma Tributária de Consumo será realizado por meio do Gov.br, plataforma de autenticação digital do Governo Federal. A solução garante a identificação segura de todos os usuários, com diferentes níveis de confiabilidade conforme o tipo de operação. A adoção do Gov.br como camada de identidade digital amplia a segurança jurídica, simplifica o acesso aos serviços do Portal da RTC e permite a personalização da experiência do contribuinte, com base em permissões e perfis previamente validados.



5. UM PROJETO EM MOVIMENTO, FEITO A MUITAS MÃOS

A construção da Reforma Tributária é coletiva. Envolve ministérios, governos estaduais e municipais, Receita Federal, Congresso Nacional e sociedade civil. O Serpro atua como articulador técnico dessa rede, com escuta ativa, governança compartilhada e compromisso com o interesse público.

Cada nova linha de código escrita, cada nova API disponibilizada, é parte de um projeto maior: o de tornar o Brasil um exemplo de justiça fiscal, inovação e eficiência estatal.



O Serpro atua como articulador técnico dessa rede, com escuta ativa, governança compartilhada e compromisso com o interesse público.

6. BENEFÍCIOS PARA A SOCIEDADE

A Reforma Tributária de Consumo simplifica, racionaliza e moderniza a arrecadação sobre o consumo. Isso se traduz em ganhos concretos:

Para o cidadão:
preços mais justos,
fim da cumulatividade,
devolução de tributos
(Cashback) para famílias
de baixa renda.

Para as empresas:
redução do custo
de conformidade,
padronização de regras
e integração automática
com sistemas contábeis.

Para o Estado:
mais previsibilidade,
combate à sonegação e
arrecadação em tempo
real com transparência.

Com a CBS operando em tecnologia pública nacional, o Brasil se posiciona na vanguarda da tributação digital.



CONCLUSÃO

O Ecossistema RTC, construído pelo Serpro, é a espinha dorsal da implementação da CBS no Brasil. Com arquitetura moderna, inovação contínua e governança compartilhada, ele materializa uma das maiores transformações do Estado brasileiro no século XXI.

A tecnologia nacional não apenas viabiliza a Reforma Tributária de Consumo, como também posiciona o Brasil como referência global em justiça fiscal com soberania digital.

REFORMA TRIBUTÁRIA DO BRASIL

Transformação que
constrói o futuro



MINISTÉRIO DA
FAZENDA

