
[Edital-0692/2025] Esclarecimento 04 - CoutoSilva

De Leandro Moreira da Silva <leandro.moreira-silva@serpro.gov.br>

Data Sex, 01/08/2025 10:25

Para Enzo Martins <enzo@coutosilva.com.br>

Cc SERPRO | Parceria IA Soberana <parceria-ia-soberana@serpro.gov.br>

Cco Eder Luis dos Santos Silva <eder.silva@serpro.gov.br>; Milena Rocha Leite <milena.rocha@serpro.gov.br>; Amanda Drumond <amandadrumondproducao@gmail.com>; Aldo Henrique <aldoh.ti@gmail.com>; priscila.marangoni@aquare.la <priscila.marangoni@aquare.la>; Marcos Henrique Santos <marcos@aquare.la>; Paulo Henrique Bermejo <paulobermejo@gmail.com>; Valadares, Luciano <luciano.valadares@ dell.com>; Santos, Celso J <celso.j.santos@ dell.com>; francisco.alves@dharma-ai.com <francisco.alves@dharma-ai.com>; Luciana Castro <Luciana.castro@tecnisys.com.br>; comercial <comercial@tecnisys.com.br>; paulo.vieira@otek.tech <paulo.vieira@otek.tech>; Rodrigo Mor Malossi <malossi@widelabs.com.br>; Beatriz Ferrareto <beatriz@widelabs.com.br>; Miguel Alves <miguelalves@ibm.com>

Prezada interessada.

Inicialmente, cabe ressaltar que a presente tomada de subsídio tem como finalidade **colher informações** de eventuais agentes econômicos e do mercado para construção do conhecimento, a fim de **auxiliar na modelagem** da parceria em oportunidade de negócio de IA Soberana. Ou seja, estamos em fases iniciais de planejamento e modelagem e, por isso, os parâmetros, especificidades e definições ainda estão sendo construídos.

Isto posto, em atenção ao seu pedido, o Serpro apresenta os esclarecimentos solicitados.

Questionamento 01:

1. Sobre a participação de empresa estrangeira:

O item 1.1 do anexo ao edital estabelece que a Tomada de Subsídio visa reunir contribuições do mercado, especificando "empresas nacionais, Instituições Científicas, Tecnológicas e de Inovação (ICTs) e universidades", sem mencionar expressamente a participação de empresas estrangeiras.

Entretanto, o item 1.3 do edital amplia esse escopo ao declarar que o edital é aberto a toda a sociedade, "seja ela nacional ou estrangeira", abrangendo pessoas físicas ou jurídicas, associações, entidades representativas setoriais, institutos, instituições de ensino superior e órgãos governamentais.

Considerando que o objetivo central da parceria é o desenvolvimento conjunto de uma "Inteligência Artificial Soberana", e que as definições legais de soberania pressupõem a submissão às leis brasileiras e, dentre outros, o capital majoritário nacional, bem como conforme esclarecimento fornecido pelo próprio Serpro, a soberania está intrinsecamente relacionada à autonomia tecnológica do Estado brasileiro, englobando o controle da infraestrutura e a proteção de dados, entendemos que a natureza soberana do projeto inviabiliza a participação efetiva de empresas estrangeiras nesta parceria estratégica.

Nosso entendimento está correto?

Esclarecimento SERPRO:

O entendimento apresentado não procede. A proposta de uma solução de Inteligência Artificial Soberana não pressupõe, necessariamente, a exclusão de empresas estrangeiras da parceria. A Tomada de Subsídio está aberta a todos os interessados, conforme previsto no item 1.3 do edital, justamente para avaliar diferentes possibilidades de colaboração.

Questionamento 02:

2. Sobre a participação de empresa em formação de consórcio:

Considerando os requisitos técnicos e operacionais inerentes ao desenvolvimento de tecnologias avançadas de IA, as estruturas de governança simplificadas tendem a favorecer ciclos de desenvolvimento mais ágeis e eficientes. A multiplicidade de parceiros pode introduzir desafios significativos quanto à velocidade na tomada de decisões técnicas críticas, implementação oportuna de atualizações e correções de segurança, clareza na atribuição de responsabilidades por entregas específicas e consistência nas políticas de gestão de dados sensíveis.

Uma parceria bilateral direta não impediria colaborações pontuais com instituições acadêmicas e centros de pesquisa quando necessário, mas manteria a cadeia decisória enxuta, permitindo que o desenvolvimento tecnológico acompanhe o ritmo acelerado das inovações globais em IA.

Em razão da indivisibilidade deste produto, para equilibrar a proteção dos interesses nacionais com a eficiência operacional do projeto, seria mais adequado evitar a formação de consórcios neste contexto específico.

Está correto o nosso entendimento?

Esclarecimento SERPRO:

Nesse momento, em que a modelagem da oportunidade está em construção, essa questão está em aberto e espera-se que a presente Tomada de Subsídios traga contribuições sobre esse tema.

Questionamento 03:

3. Sobre qualificação técnica:

Para fins de comprovação da qualificação técnica, a empresa deve comprovar acervo técnico, se de sócio estrangeiro, por meio de contrato de transferência de tecnologia ou instrumento equivalente, ou por comprovação de seu corpo técnico e suas devidas capacidades, conforme a legislação brasileira vigente.

Está correto nosso entendimento?

Esclarecimento SERPRO:

Nesse momento, em que a modelagem da oportunidade está em construção, essa questão está em aberto e espera-se que a presente Tomada de Subsídios traga contribuições sobre esse tema.

Questionamento 04:

4. Sobre qualificação econômico-financeira:

Considerando uma empresa brasileira constituída, com capital social compatível com porte da obra ou serviço em seu balanço de abertura e/ou integralizado em seu balancete atual, via aumento de capital ou qualquer outro instrumento previsto em lei, esta empresa está apta a participar deste processo.

Está correto nosso entendimento?

Esclarecimento SERPRO:

Sim, o entendimento está correto.

Atenciosamente.



Leandro Moreira da Silva
Comissão Especial de Chamamento Público
Superintendência de Inteligência de Negócio
Diretoria de Negócios de Gestão Pública, Setoriais e Novos Negócios

De: Enzo Martins <enzo@coutosilva.com.br>

Enviado: quarta-feira, 30 de julho de 2025 21:26

Para: SERPRO | Parceria IA Soberana <parceria-ia-soberana@serpro.gov.br>

Assunto: Esclarecimentos Edital Consulta Pública Eletrônica SUNIN/INPAR/INEPN Nº 0692/2025

Prezados Senhores,

Considerando o propósito do governo brasileiro de deter soberania, inclusive em seus processos tecnológicos, o Serpro publicou edital para contratação de parceria para implementação e comercialização de soluções avançadas em inteligência artificial (IA) nativa em português, visando garantir a soberania tecnológica nacional e o desenvolvimento de soluções inovadoras para o setor público e privado. Assim, com o objetivo de terem esclarecidas quaisquer dúvidas quanto à participação de interessados, bem como contribuir para a construção mais efetiva do chamamento do parceiro privado, apresentamos os seguintes questionamentos:

1. Sobre a participação de empresa estrangeira:

O item 1.1 do anexo ao edital estabelece que a Tomada de Subsídio visa reunir contribuições do mercado, especificando "empresas nacionais, Instituições Científicas, Tecnológicas e de Inovação (ICTs) e universidades", sem mencionar expressamente a participação de empresas estrangeiras.

Entretanto, o item 1.3 do edital amplia esse escopo ao declarar que o edital é aberto a toda a sociedade, "seja ela nacional ou estrangeira", abrangendo pessoas físicas ou jurídicas, associações, entidades representativas setoriais, institutos, instituições de ensino superior e órgãos governamentais.

Considerando que o objetivo central da parceria é o desenvolvimento conjunto de uma "Inteligência Artificial Soberana", e que as definições legais de soberania pressupõem a submissão às leis brasileiras e, dentre outros, o capital majoritário nacional, bem como conforme esclarecimento fornecido pelo próprio Serpro, a soberania está intrinsecamente relacionada à autonomia tecnológica do Estado brasileiro, englobando o controle da infraestrutura e a proteção de dados, entendemos que a natureza soberana do projeto inviabiliza a participação efetiva de empresas estrangeiras nesta parceria estratégica.

Nosso entendimento está correto?

2. Sobre a participação de empresa em formação de consórcio:

Considerando os requisitos técnicos e operacionais inerentes ao desenvolvimento de tecnologias avançadas de IA, as estruturas de governança simplificadas tendem a favorecer ciclos de desenvolvimento mais ágeis e eficientes. A multiplicidade de parceiros pode introduzir desafios significativos quanto à velocidade na tomada de decisões técnicas críticas, implementação oportuna de atualizações e correções de segurança, clareza na atribuição de responsabilidades por entregas específicas e consistência nas políticas de gestão de dados sensíveis.

Uma parceria bilateral direta não impediria colaborações pontuais com instituições acadêmicas e centros de pesquisa quando necessário, mas manteria a cadeia decisória enxuta, permitindo que o desenvolvimento tecnológico acompanhe o ritmo acelerado das inovações globais em IA.

Em razão da indivisibilidade deste produto, para equilibrar a proteção dos interesses nacionais com a eficiência operacional do projeto, seria mais adequado evitar a formação de consórcios neste contexto específico.

Está correto o nosso entendimento?

3. Sobre qualificação técnica:

Para fins de comprovação da qualificação técnica, a empresa deve comprovar acervo técnico, se de sócio estrangeiro, por meio de contrato de transferência de tecnologia ou instrumento equivalente, ou por comprovação de seu corpo técnico e suas devidas capacidades, conforme a legislação brasileira vigente.

Está correto nosso entendimento?

4. Sobre qualificação econômico-financeira:

Considerando uma empresa brasileira constituída, com capital social compatível com porte da obra ou serviço em seu balanço de abertura e/ou integralizado em seu balancete atual, via aumento de capital ou qualquer outro instrumento previsto em lei, esta empresa está apta a participar deste processo.

Está correto nosso entendimento?

Agradecemos antecipadamente pela atenção e aguardamos os esclarecimentos solicitados.

Atenciosamente,

Enzo Patricio Martins

COUTO SILVA | Advogados

t. +55 21 3550 1850 > t. +55 21 99900 2245

Av. Niemeyer 2 > 203 > Leblon

22450-220 > Rio de Janeiro > RJ > Brasil

Av. Brigadeiro Faria Lima > 3144 > 3.andar > Itaim Bibi

01451-000 > São Paulo > SP > Brasil

www.coutosilva.com.br

